

P. H. Szmulewicz

NR: 443 PODPIS JG  
POLYNET.O

2020-02-25

Warszawa, dnia 21.02.2020r.

Krajowa Rada Izb Rolniczych



**MINISTER ROLNICTWA  
I ROZWOJU WSI**

Znak sprawy: PB.pb.057.2.2020

**Pan Wiktor Szmulewicz  
Prezes Krajowej Rady  
Izb Rolniczych**

W odpowiedzi na pismo z dnia 30 stycznia 2020 r. w sprawie wypłaty płatności bezpośrednich za 2019 r. wyjaśniam, co następuje.

Zgodnie z art. 75 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego za dany rok dokonuje się w okresie od dnia 1 grudnia do dnia 30 czerwca następnego roku kalendarzowego. W drodze odstępstwa rozpoczęcie wypłat może nastąpić w terminie wcześniejszym, tj. od 16 października, w formie zaliczki.

Jednocześnie należy podkreślić, że warunkiem wypłaty płatności bezpośrednich jest zakończenie kontroli administracyjnej, uzupełnionej – w przypadku wytypowanych gospodarstw – kontrolą na miejscu (wyjątkowo w roku 2016 Komisja Europejska umożliwiła realizację zaliczek po zakończeniu kontroli administracyjnych, pomimo niezakończonych kontroli na miejscu). Stosownie bowiem do art. 75 ust. 2 rozporządzenia nr 1306/2013, wypłaty płatności za dany rok nie dokonuje się przed zakończeniem weryfikacji warunków kwalifikowalności, dokonywanej na podstawie art. 74 tego rozporządzenia.

Na wniosek Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, w związku z wystąpieniem w Polsce niekorzystnych warunków pogodowych, w szczególności długotrwałej suszy, Komisja

Europejska wydała decyzję przewidującą zwiększenie dopuszczalnego poziomu zaliczek na poczet płatności bezpośrednich za 2019 r. z 50 do 70%.

Należy przy tym podkreślić, że Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi zabiegał nie tylko o podniesienie dopuszczalnego poziomu zaliczek na poczet płatności bezpośrednich (tj. ustanowienie odstępstwa od art. 75 ust. 1 akapit trzeci rozporządzenia nr 1306/2013), lecz również o umożliwienie wypłaty zaliczek, nawet w przypadku, gdy nie zostały zakończone kontrole na miejscu (tj. ustanowienie odstępstwa od art. 75 ust. 2 akapit pierwszy rozporządzenia nr 1306/2013). Niemniej jednak Komisja utrzymała w tym zakresie swoje dotychczasowe podejście, tj. zwiększyła dopuszczalny poziom zaliczek do 70%, zachowując przy tym zasadę wypłacania zaliczek dopiero po zakończeniu weryfikacji warunków kwalifikowalności, dokonywanej na podstawie art. 74 rozporządzenia nr 1306/2013. Weryfikacja warunków kwalifikowalności obejmuje kontrolę administracyjną oraz – w przypadku gospodarstw ujętych w próbie kontrolnej – również kontrolę na miejscu.

Ze względu na fakt, iż w ramach systemów wsparcia bezpośredniego realizowanych jest 17 schematów pomocowych, ARiMR stosuje elastyczne podejście i w przypadku rolników wytypowanych do kontroli na miejscu realizuje zaliczki dla tych schematów pomocowych, dla których zostały zakończone kontrole administracyjne uwzględniające wyniki z kontroli na miejscu. Na przykład, jeżeli rolnik ubiegający się o płatności powierzchniowe i płatności zwierzęce był objęty kontrolą na miejscu zarówno w zakresie powierzchni, jak i zwierząt i do czasu ostatniego naliczania zaliczek miał zakończone wszystkie kontrole w zakresie zwierząt, wówczas naliczana była dla niego zaliczka dla płatności zwierzęcych. Takie podejście pozwala na jeszcze efektywniejszą realizację wypłaty zaliczek.

Z uwagi na liczbę prowadzonych spraw, ich zróżnicowany poziom skomplikowania, jak również ograniczenia systemowe, wypłata płatności wymaga czasu i nie jest możliwe, aby wszyscy rolnicy otrzymali to wsparcie w tym samym terminie. Z tych względów również w poprzednich kampaniach wypłata płatności była rozłożona w czasie. Realizacja płatności, co do zasady, odbywa się według kolejności/daty wpływu do Centrali Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) List Zleceń Płatności przekazywanych przez biura powiatowe.

Niemniej, w ostatnich czterech latach nastąpiło znaczne przyspieszenie w przekazywaniu rolnikom środków z tytułu płatności bezpośrednich. Środki wypłacone jeszcze przed końcem roku stanowiły ponad 65% ogółu środków na daną kampanię, podczas

gdy w latach wcześniejszych udział ten był znacząco niższy i wynosił ok. 20% - w 2015 r., ok. 17% w 2014 r., ok. 16% w 2013 r., a nawet ok. 9% w 2012 r. Ponadto, z danych posiadanych przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi wynika, że na dzień 18 lutego 2020 r. ARiMR zrealizowała wypłaty płatności bezpośrednich w ponad 80%.

Odnosząc się do przedstawionego postulatu dotyczącego zmiany zasad wypłaty płatności obszarowych rolnikom, których gospodarstwa zostały poddane kontroli, pragnę poinformować, że, jak już wyżej wskazano zasady te są określone w przepisach wspólnotowych, które są jednakowe dla wszystkich państw członkowskich Unii Europejskiej.

Niezależnie od tego pragnę zapewnić, że Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa podejmuje wszelkie czynności w celu jak najszybszego zakończenia postępowań w sprawie przyznania płatności bezpośrednich (również w przypadkach, gdy została przeprowadzona kontrola na miejscu) oraz wypłaty należnych rolnikom środków.

Odnosząc się natomiast do postulatu, aby po wyliczeniu płatności rolnicy otrzymywali od ARiMR informację, jaka kwota będzie im wypłacona w danym roku, należy wyjaśnić, że przedstawiona propozycja sprowadza się w istocie do przywrócenia doręczania rolnikom decyzji administracyjnych, bowiem dopiero w decyzji administracyjnej określana jest ostateczna kwota przyznanych płatności.

Wprowadzone uproszczenia proceduralne polegające na rezygnacji z doręczania decyzji administracyjnych w znacznym stopniu przyczyniły się do usprawnienia obsługi wniosków o przyznanie płatności i co za tym idzie przyspieszenia wypłaty wsparcia. W związku z tym przywracanie obowiązków informacyjnych komplikujących procedury mogłoby wpłynąć niekorzystnie na tempo procesu przyznawania i wypłaty płatności.

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi  
PODSEKRETARZ STANU

  
Ryszard Kamiński

